

image not found or type unknown



Методы экономического регулирования охраны окружающей среды

Экономический механизм охраны окружающей среды включает ряд элементов. В Законе об охране окружающей среды определяется экономическое регулирование в области охраны окружающей среды через систему методов. Это:

- 1) разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- 2) разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ;
- 3) разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- 4) установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- 5) установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- 6) проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- 7) проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- 8) предоставление налоговых и иных льгот;
- 9) поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- 10) возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде.

Перечень методов экономического регулирования не является исчерпывающим, следовательно, экономическое регулирование может осуществляться посредством иных способов, в том числе установленных в других нормативно-правовых актах,

например в налоговом или антимонопольном законодательстве.

Роль государства в функционировании экономического механизма охраны окружающей среды

В соответствии с Федеральным законом от 20.07.1995 № 115-ФЗ "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации" Правительство РФ обеспечивает разработку государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются исходя из комплексного анализа состояния природных ресурсов, демографической ситуации, научно-технического потенциала, накопленного национального богатства, социальной структуры, внешнего положения Российской Федерации, перспектив изменения указанных факторов и используются при принятии экологически значимых решений.

Правительство РФ ежегодно одновременно с представлением проекта федерального бюджета представляет Государственной Думе РФ перечень федеральных целевых программ, намеченных к финансированию за счет средств федерального бюджета на предстоящий год.

Утвержден порядок разработки и реализации федеральных целевых программ (ФЦП), в соответствии с которым осуществляется целый ряд программ в области окружающей среды: ФЦП "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2013 года" "Мировой океан" и подпрограмма "Изучение и исследование Арктики, Антарктики"; Программа строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта.

Надлежащая реализация мероприятий по охране окружающей среды напрямую зависит от стабильного и своевременного финансирования. Финансирование экологических программ и мероприятий производится за счет федерального бюджета, бюджета субъектов РФ, местных бюджетов, средств организаций, предприятий, учреждений, экологических фондов, взносов населения. В настоящее время большинство ФЦП в области экологического развития недостаточно финансируются бюджетом, что не способствует их эффективной реализации.

В соответствии с Законом об охране окружающей среды юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, обязаны планировать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране окружающей среды в порядке, установленном законодательством. Причем такие мероприятия осуществляются за счет собственных средств предприятия. При этом запрещается изменение стоимости проектных работ и утвержденных проектов за счет исключения из таких работ и проектов планируемых мероприятий по охране окружающей среды. Надзор за исполнением этих законодательных природоохранных требований осуществляют государственные органы.

Конкретные виды мероприятий по охране окружающей среды, исполнение которых возлагается на природопользователей и за счет их средств, устанавливаются природоресурсным законодательством РФ. Подавляющее большинство нормативных правовых актов содержит нормы, регулирующие порядок организации и проведения мероприятий по охране окружающей среды. Финансовые затраты на проведение таких мероприятий осуществляются либо за счет природопользователей, либо за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Отдельного правового регулирования требует само понятие "наилучшие существующие технологии", а также дальнейшая государственная поддержка лиц, внедряющих такие технологии.

Одним из методов экономического регулирования охраны окружающей среды является проведение государством экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов. На ее основе принимаются решения о приоритетах использования тех или иных природных ресурсов на конкретных территориях. Результаты такой оценки содержатся в различных государственных реестрах и кадастрах.